

“SEGURIDAD ALIMENTARIA: UN ASUNTO DE SEGURIDAD NACIONAL”

Manuel R. Villa Issa

**XLIX ANIVERSARIO FUNDACION
CENTRO DE ECONOMIA DEL COLPOS**

Montecillo, Mex. 22 Nov.2013

ALGUNAS PREGUNTAS

1.-¿ RECUERDAN QUE DESAYUNARON?

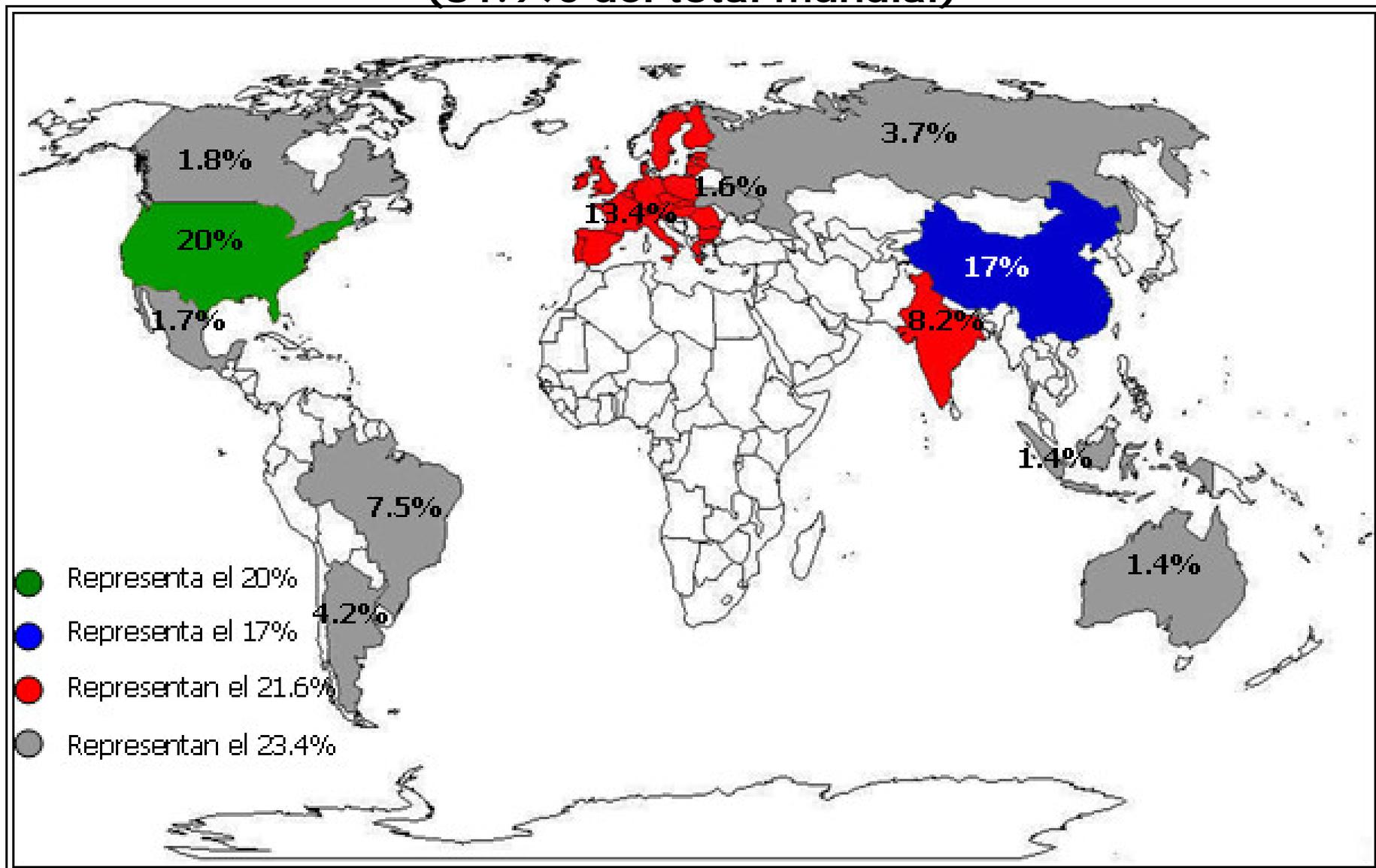
2.-¿LA POLITICA AGROSLIMENTARIA DE MEXICO ES ADECUADA?

3.- ¿SABEMOS COMO ELABORAR LA POLITICA ADECUADA?

4.-¿PORQUE NO PODEMOS HACER LA POLITICA QUE NECESITAMOS?

**¿QUE PASA EN EL
MERCADO
INTERNACIONAL DE
ALIMENTOS?.**

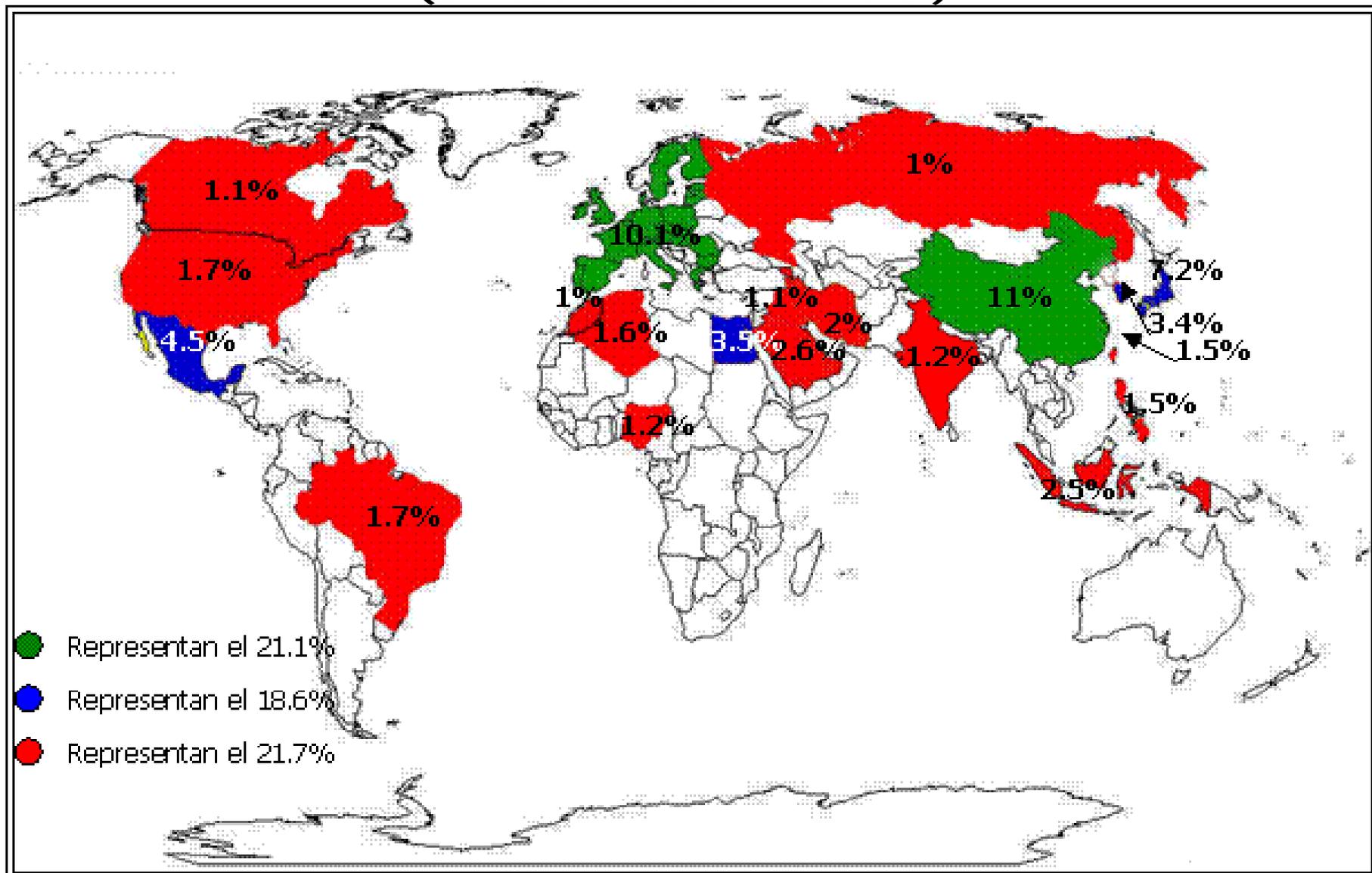
PAÍSES CON MAYOR PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS* (81.9% del total mundial)



*maíz, trigo, arroz, sorgo, cebada, azúcar, soya grano, aceite y harina; carne de bovino, carne de porcino, carne de ave y leche de bovino

Fuente: Elaboración propia con base en datos del USDA, 2010 y FAO, 2010.

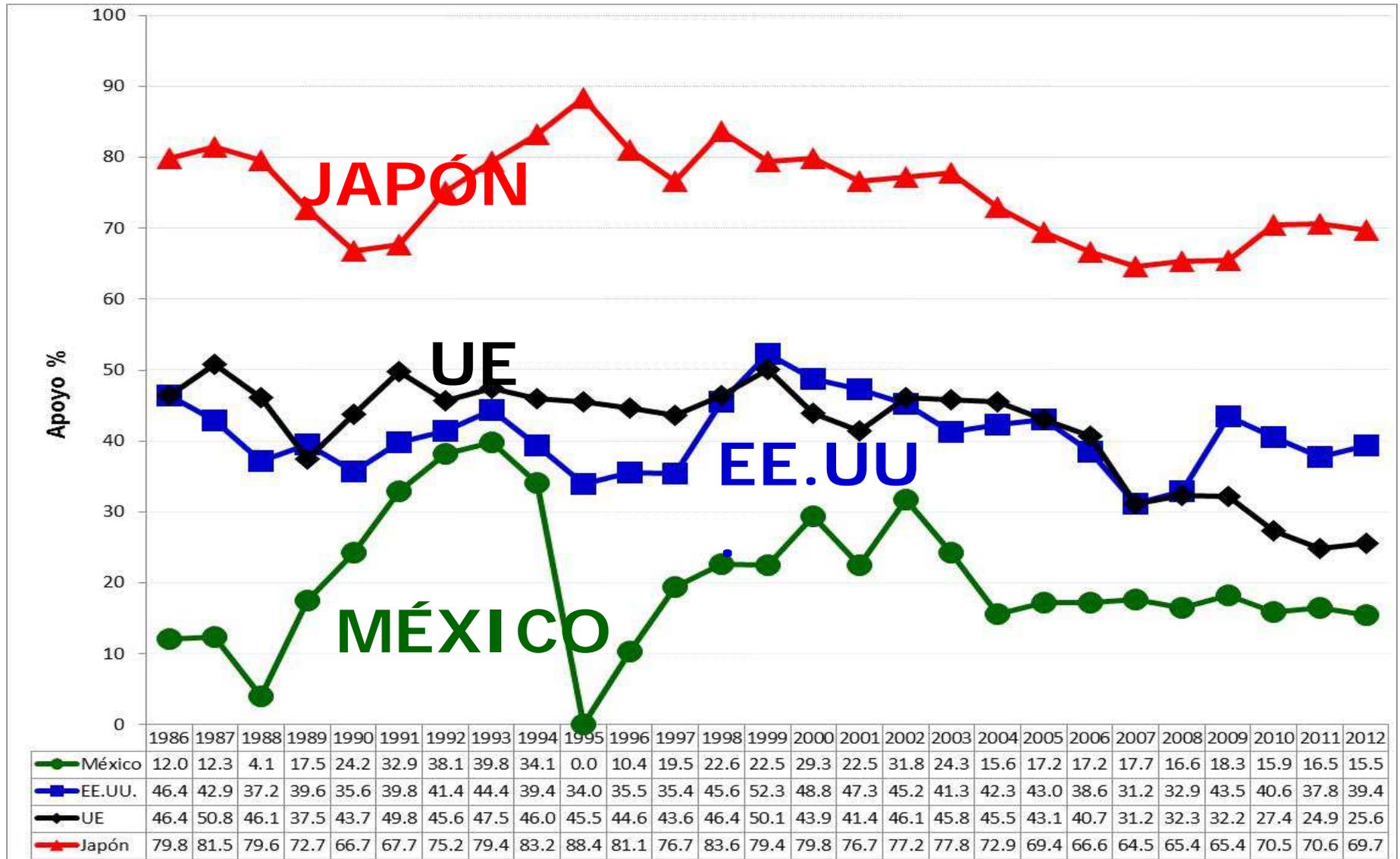
PAÍSES CON MAYOR IMPORTACIÓN DE ALIMENTOS* (61.4% del total mundial)



*maíz, trigo, arroz, sorgo, cebada, azúcar, soya grano, aceite y harina; carne de bovino, carne de porcino, carne de ave y leche de bovino

Fuente: Elaboración propia con base en datos del USDA, 2010.

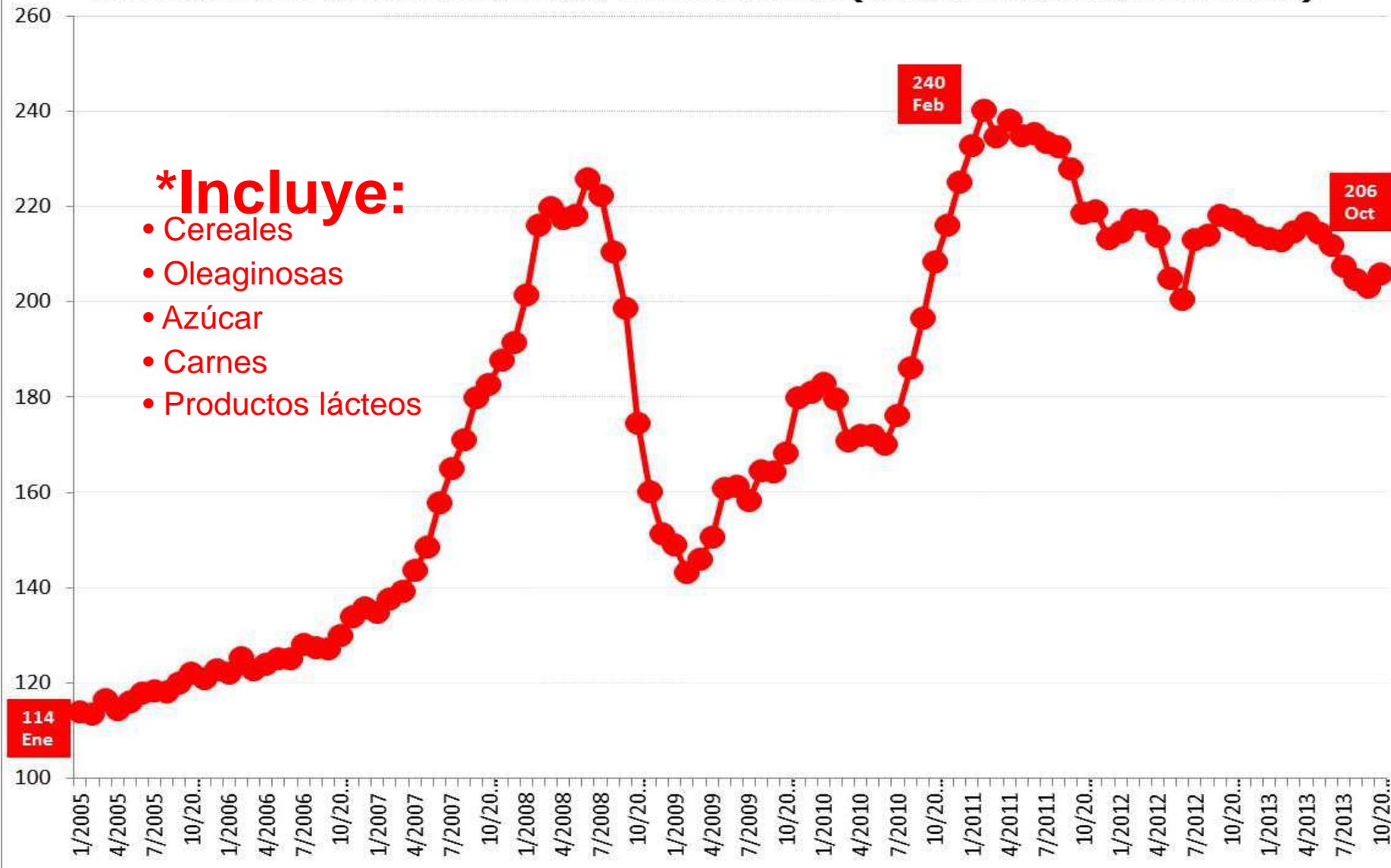
APOYO TOTAL ESTIMADO (TSE) COMO PORCENTAJE DEL VALOR DE LA PRODUCCIÓN NACIONAL 1986-2012



TSE: Total Support Estimate, se conforma tanto por los apoyos en servicios generales como por los pagos directos que reciben los productores por concepto de subsidios.

FUENTE: Elaboración propia con base en datos de la OCDE, 2013

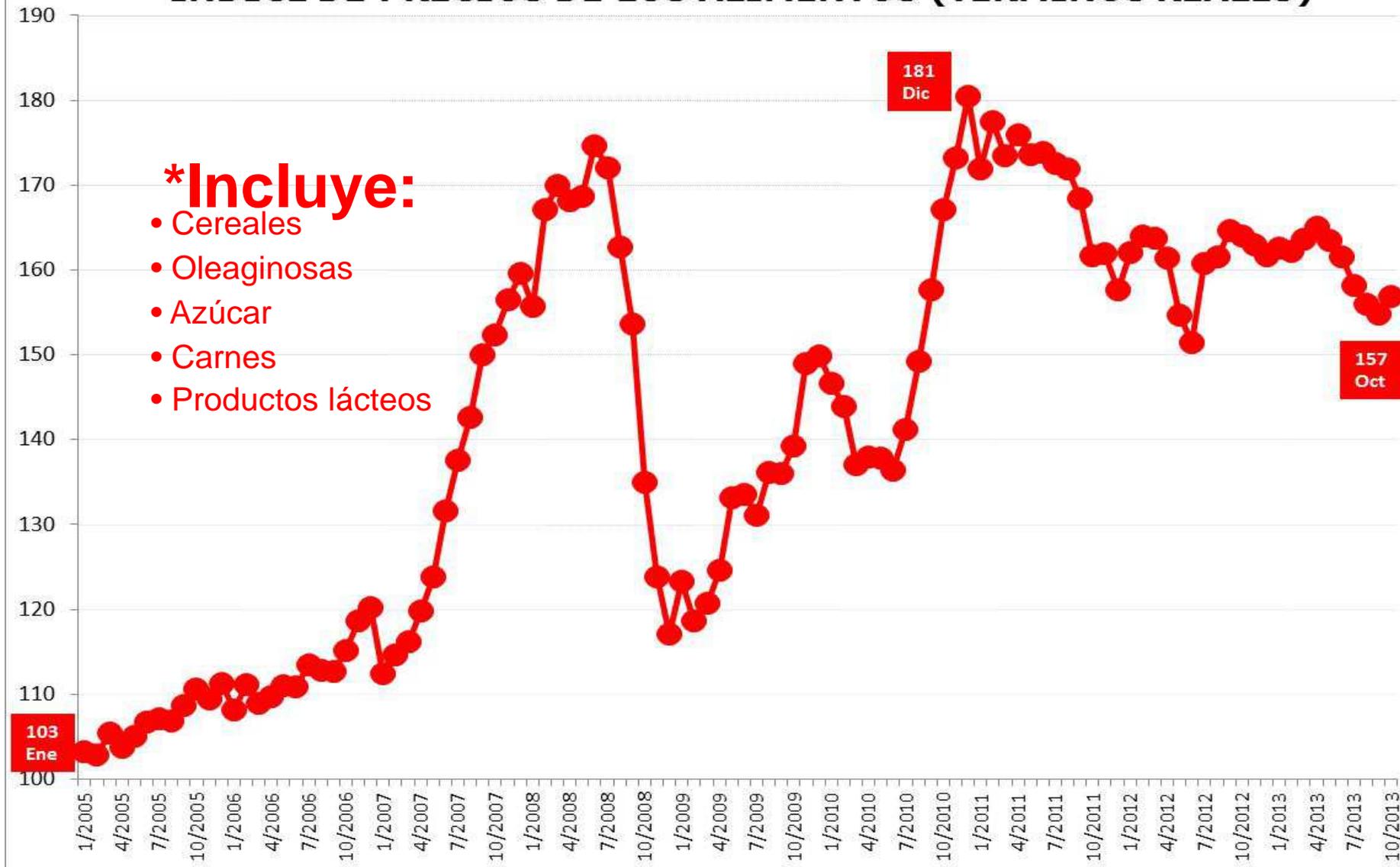
ÍNDICE DE PRECIOS DE LOS ALIMENTOS (TÉRMINOS NOMINALES)



*Se calcula sobre la base de la media de 5 índices de precios de los grupos de productos indicados, ponderados por las cuotas medias de exportación de cada uno de los grupos para 2002-2004.

FUENTE: Elaboración propia con base en datos de FAO, 2013

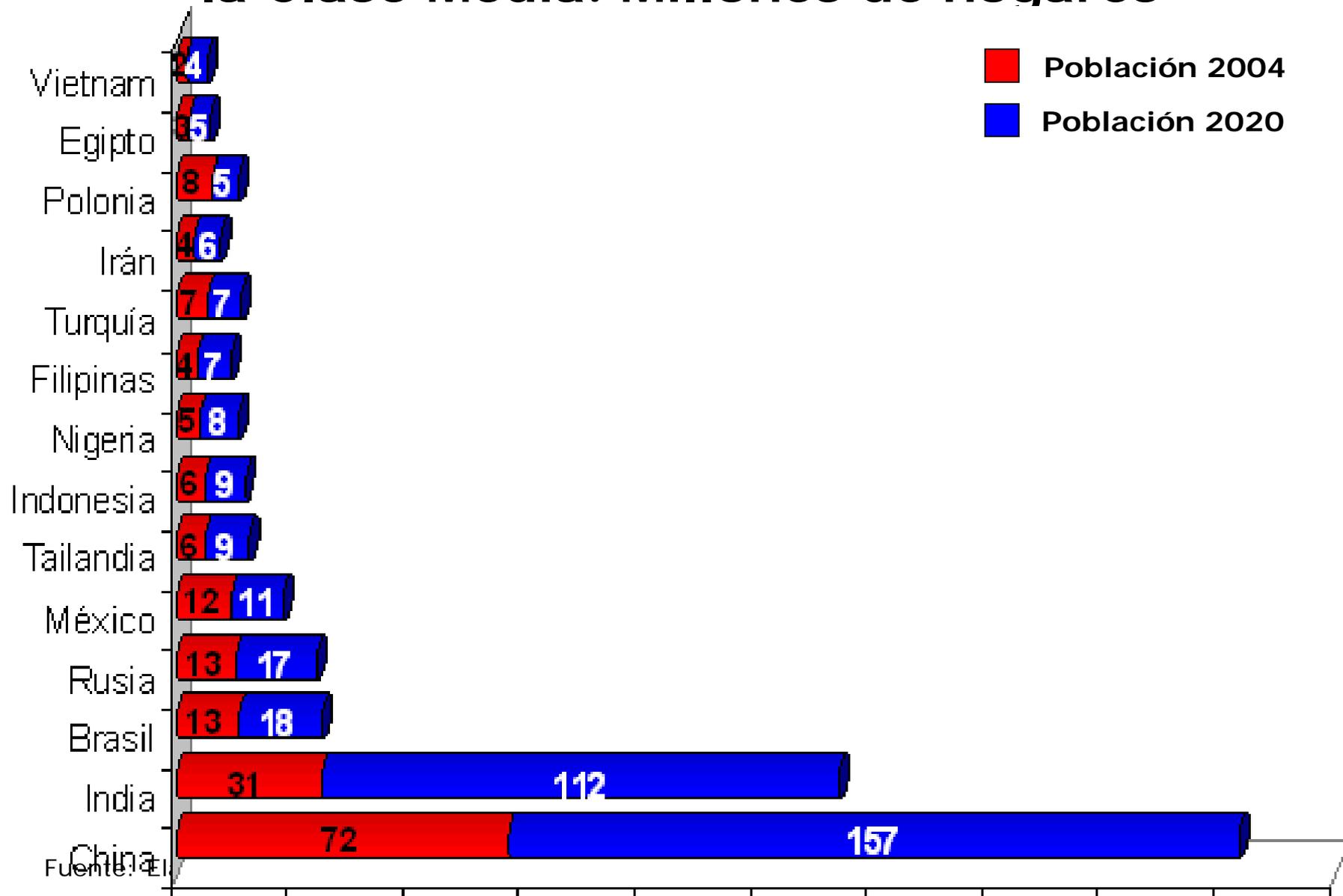
ÍNDICE DE PRECIOS DE LOS ALIMENTOS (TÉRMINOS REALES)



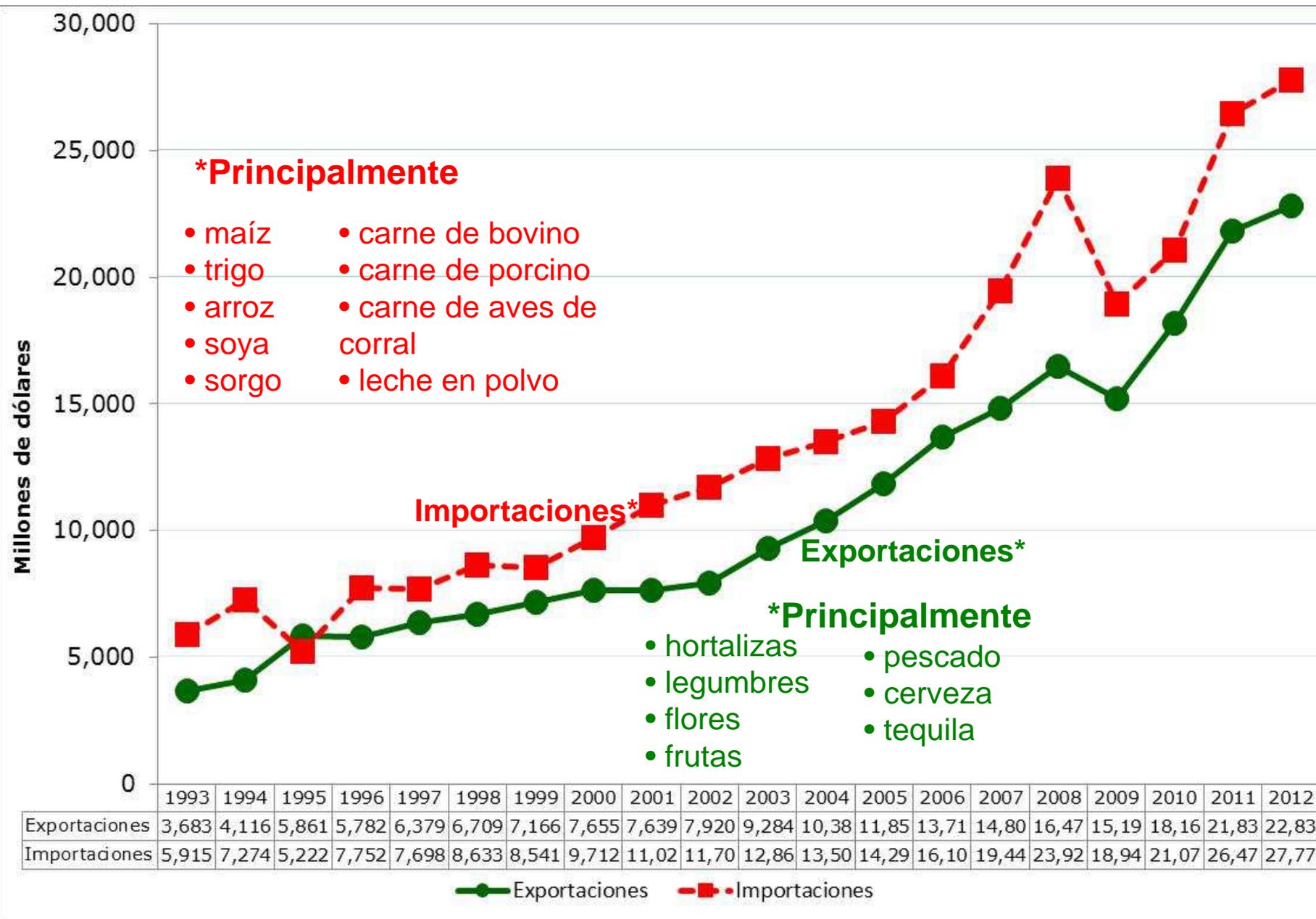
*Deflactado con base en el Índice de Manufacturas de Valor Unitario (MUV) del Banco Mundial, reajustado a partir de 1990=100 y 2002-2004=100

FUENTE: Elaboración propia con base en datos de FAO, 2013

Países en Desarrollo con mayor crecimiento de la Clase Media. Millones de hogares



Comercio exterior agroalimentario (millones de dólares)



Fuente:Elaboración propia con base en datos del Banxico, 2012.

SITUACION AGROALIMENTARIA EN MEXICO

DATOS DE CONEVAL 2013

27.4 Millones de Mexicanos en Pobreza Alimentaria

45% de la población (53 millones) están en pobreza

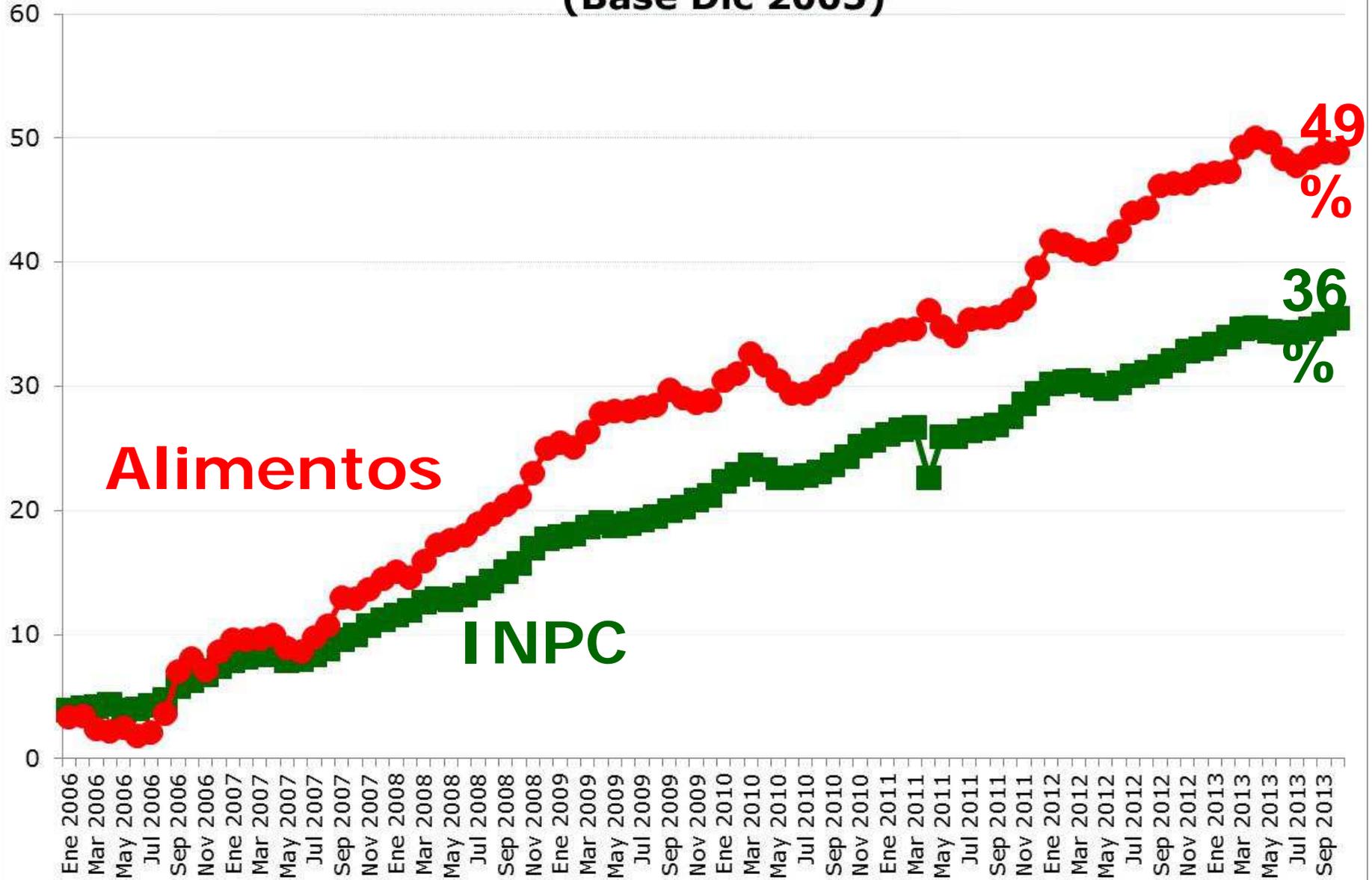
35% población (41 millones) son vulnerables.

69% Hogares gasta menos en alimentación que el costo de la canasta básica.

En 2006, los hogares mexicanos con los ingresos más bajos destinaban, en promedio, **44 %** de su ingreso al consumo de alimentos.

Para 2012, **63 %**.

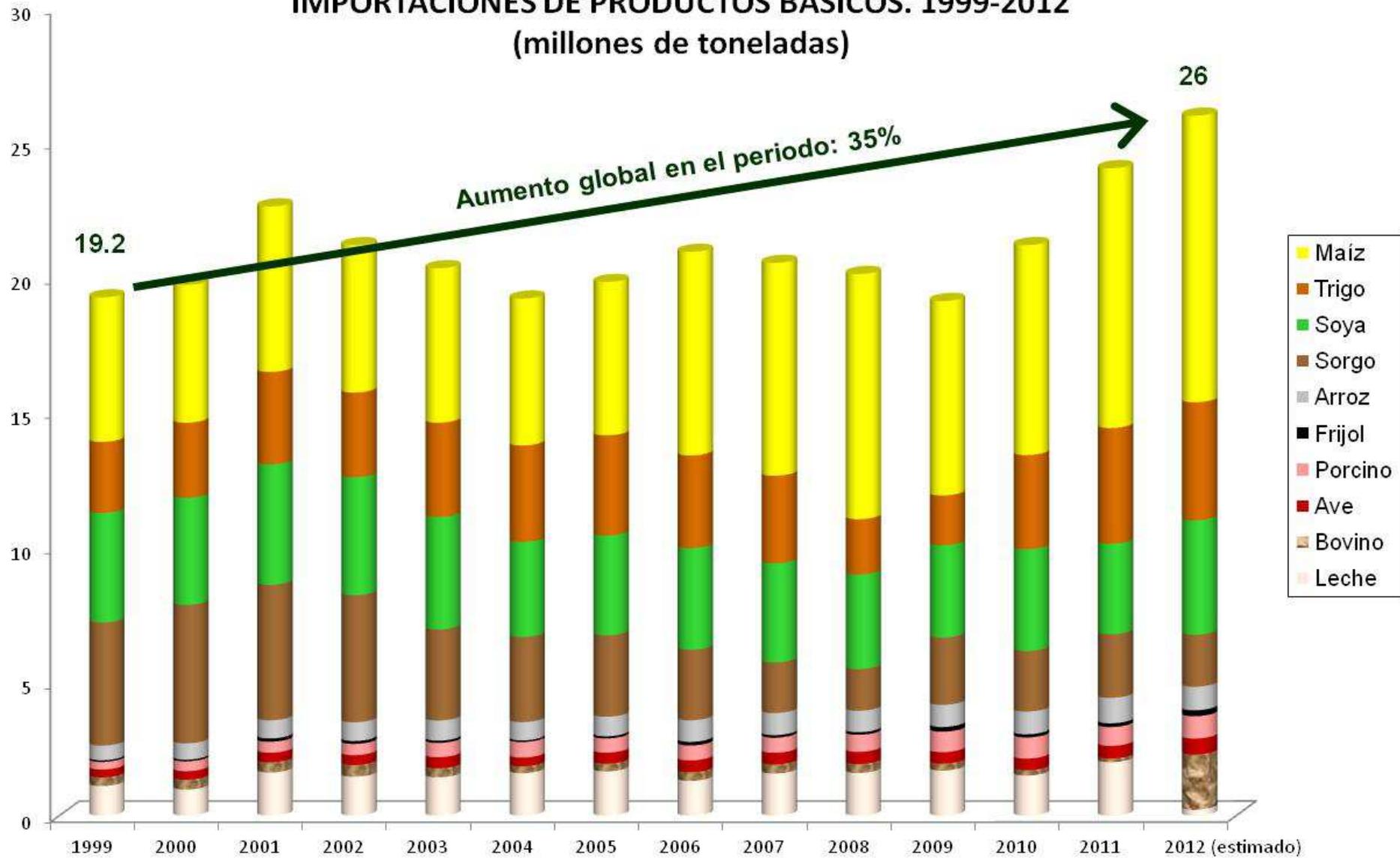
EVOLUCIÓN DEL INPC-INPA. Ene 2006 - Oct 2013 (Base Dic 2005)



FUENTE: Elaboración propia con base en datos del INEGI, 2013

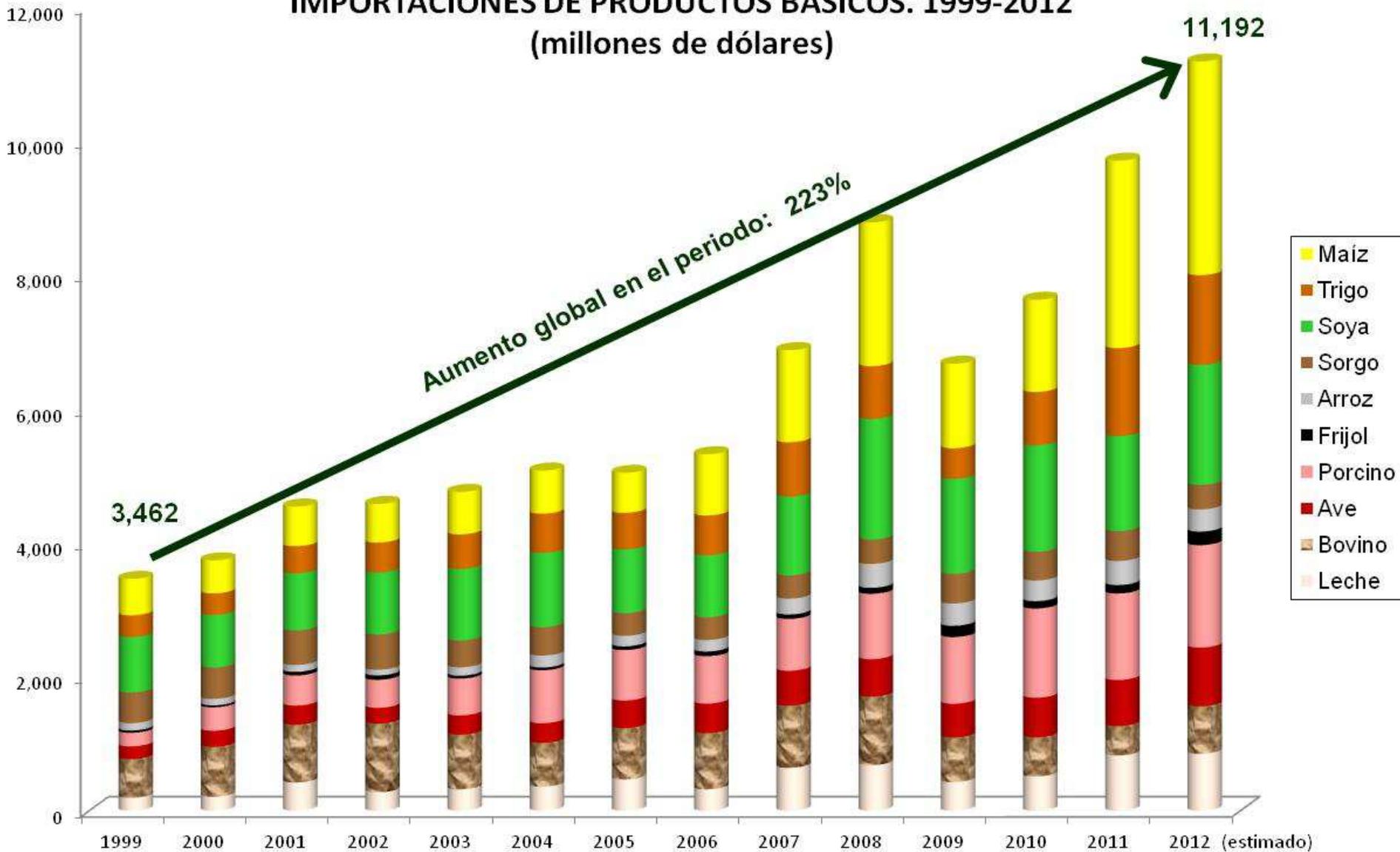
DIAGNÓSTICO (México)

IMPORTACIONES DE PRODUCTOS BÁSICOS. 1999-2012
(millones de toneladas)



DIAGNÓSTICO (México)

IMPORTACIONES DE PRODUCTOS BÁSICOS. 1999-2012
(millones de dólares)

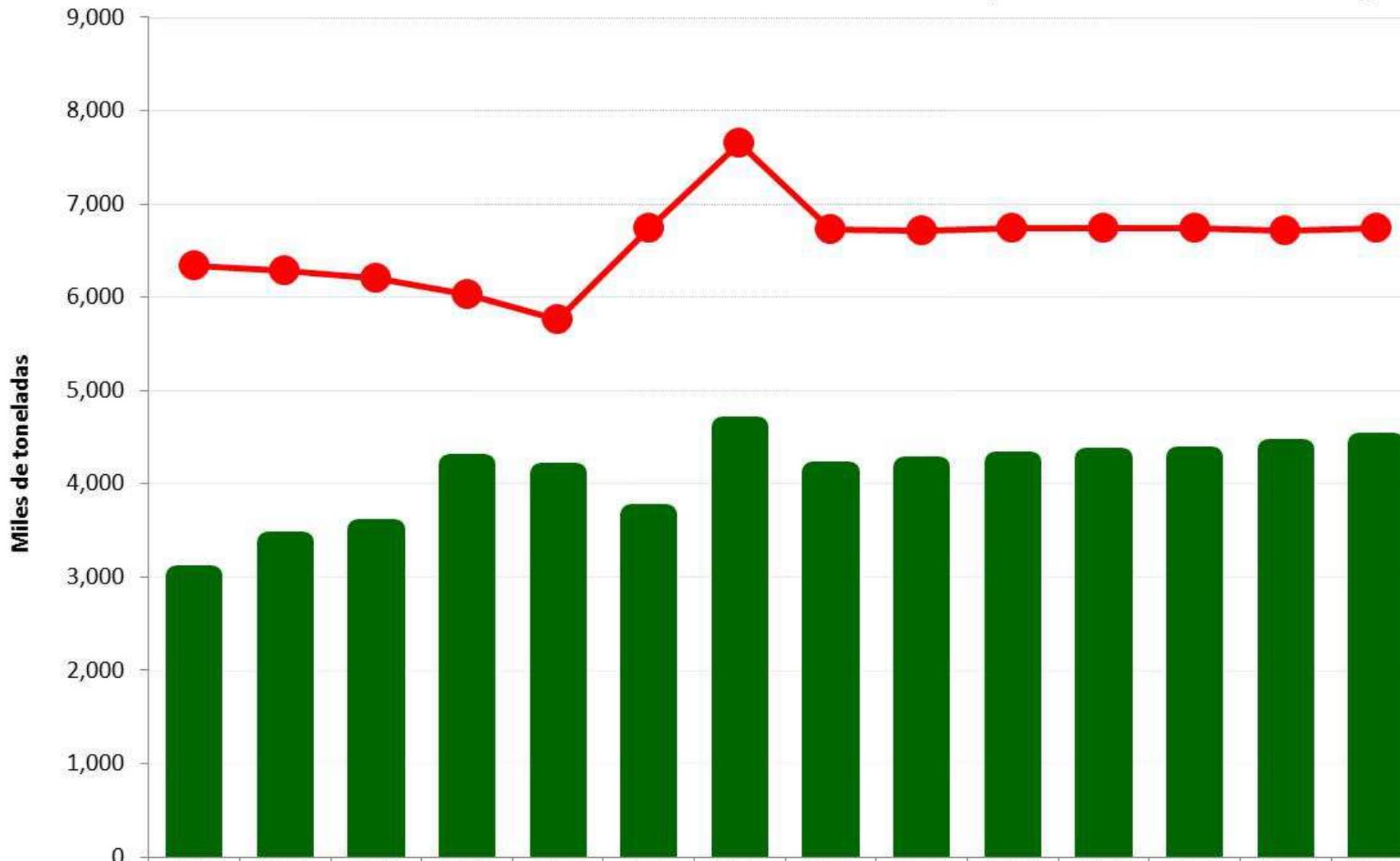


Estimación de la Producción y Consumo de Maíz, Sorgo, Cebada y Avena en México (miles de toneladas)



Fuente: elaboración propia con base en datos de la OECD, 2012

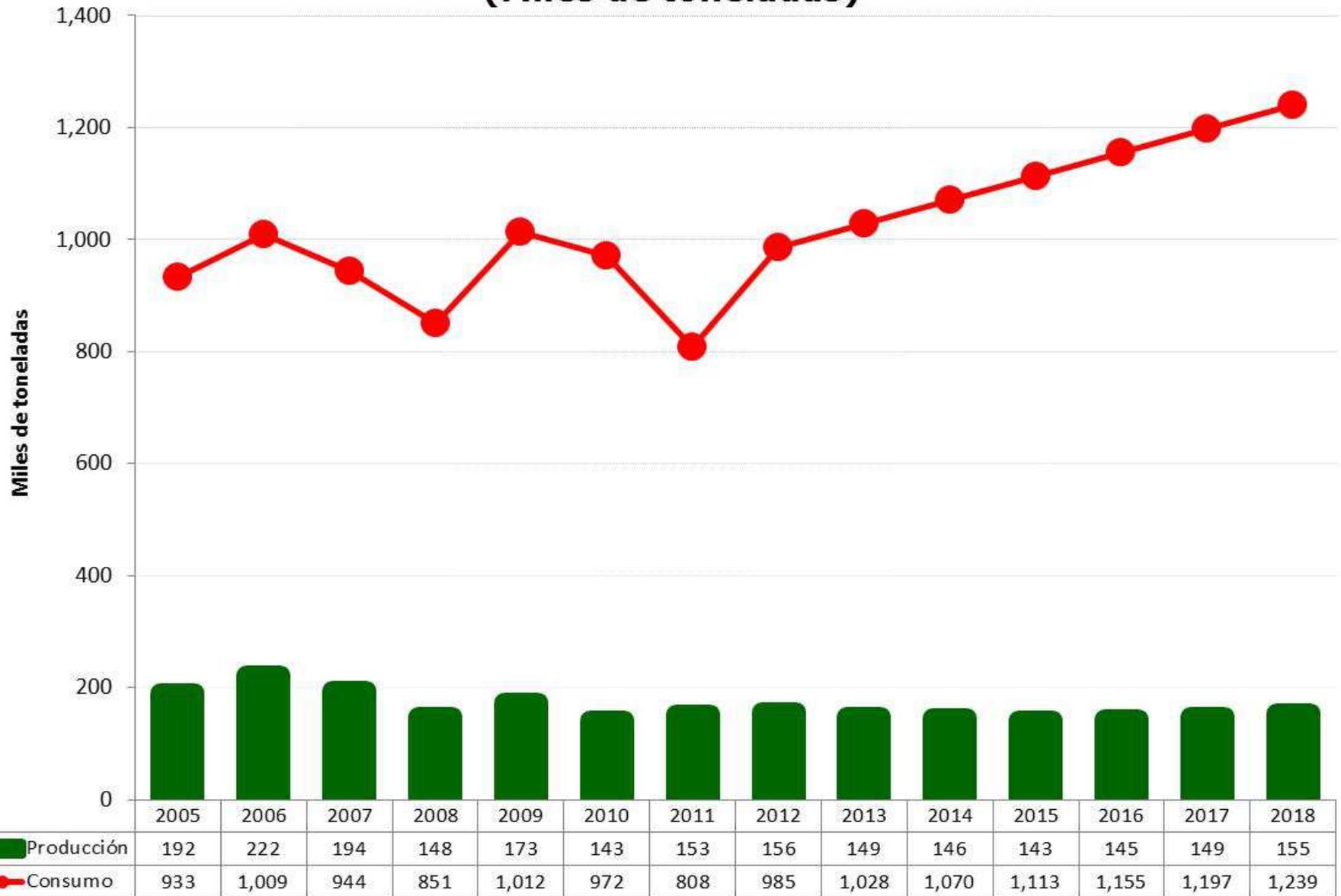
PRODUCCIÓN Y CONSUMO DE TRIGO EN MÉXICO (Miles de toneladas)



 Producción	3,015	3,378	3,515	4,214	4,116	3,677	4,609	4,134	4,188	4,239	4,277	4,297	4,375	4,441
 Consumo	6,338	6,287	6,200	6,033	5,757	6,737	7,651	6,728	6,713	6,743	6,744	6,736	6,716	6,735

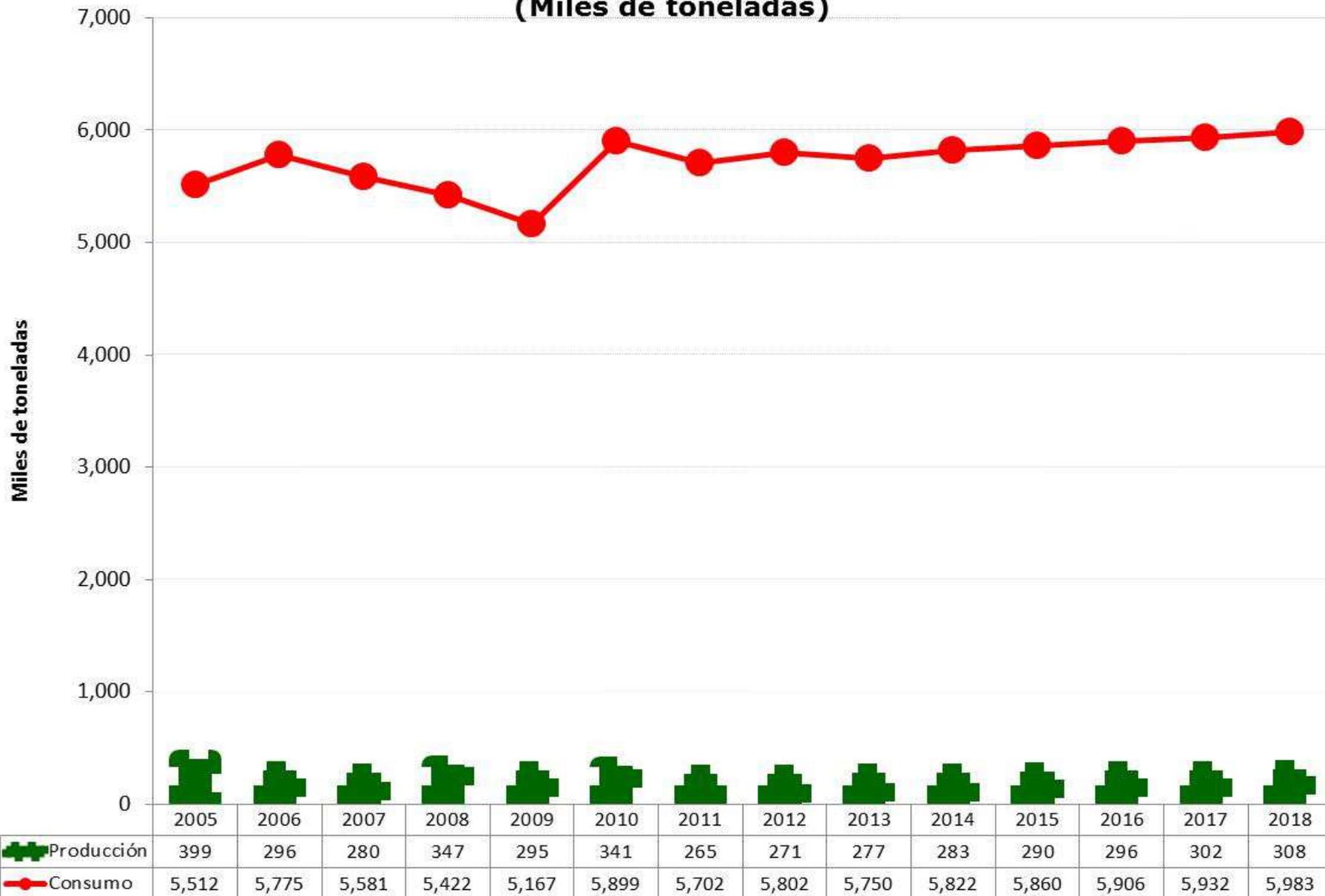
Fuente: elaboración propia con base en datos de la OECD, 2012

PRODUCCIÓN Y CONSUMO DE ARROZ EN MÉXICO (Miles de toneladas)



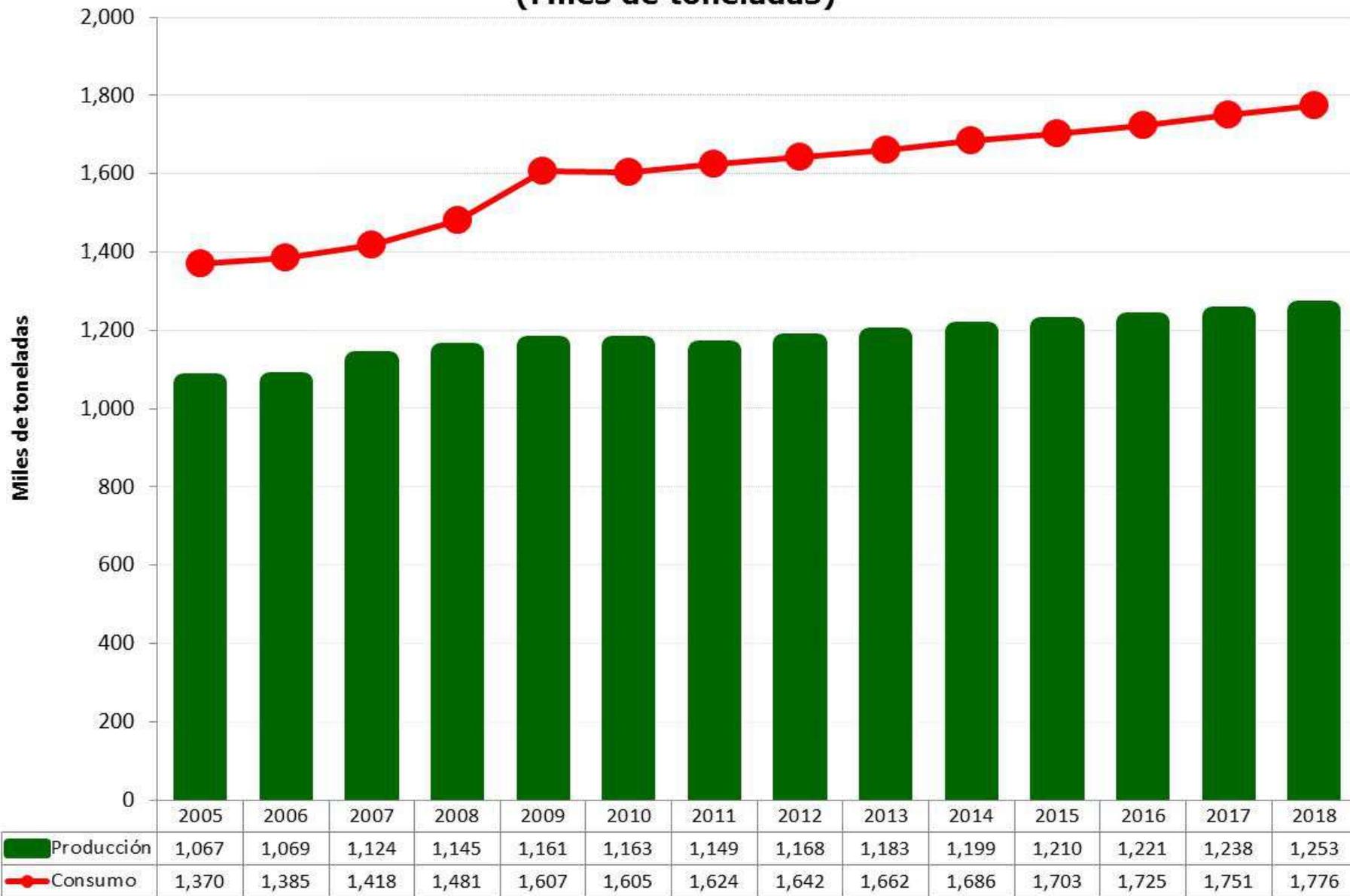
Fuente: elaboración propia con base en datos de la OECD, 2012

PRODUCCIÓN Y CONSUMO DE OLEAGINOSAS EN MÉXICO (Miles de toneladas)



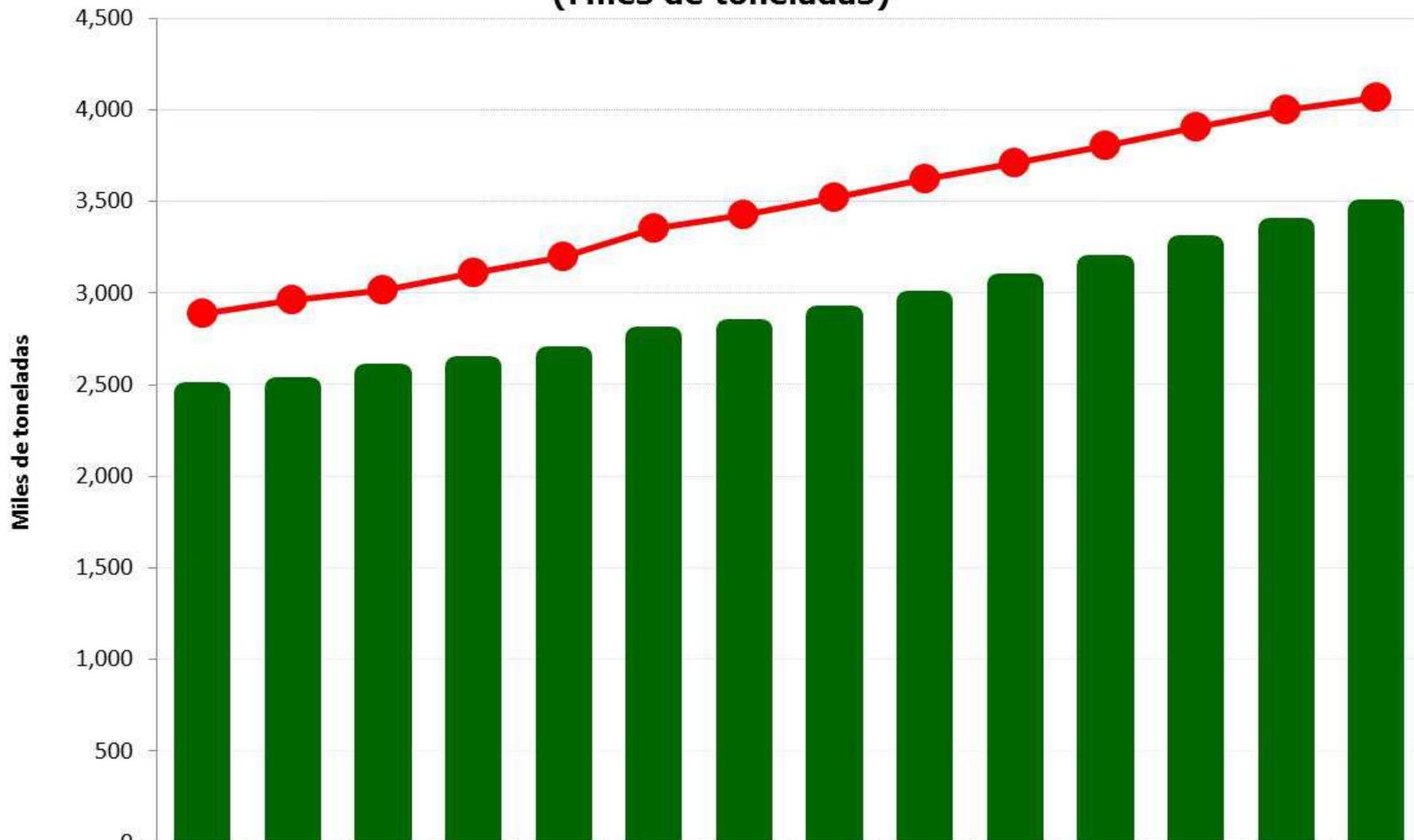
Fuente: elaboración propia con base en datos de la OECD, 2012

PRODUCCIÓN Y CONSUMO DE CARNE DE CERDO EN MÉXICO (Miles de toneladas)



Fuente: elaboración propia con base en datos de la OECD, 2012

PRODUCCIÓN Y CONSUMO DE CARNE DE AVE EN MÉXICO (Miles de toneladas)



	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
■ Producción	2,460	2,485	2,564	2,605	2,657	2,763	2,802	2,876	2,959	3,050	3,152	3,261	3,356	3,458
● Consumo	2,891	2,963	3,014	3,112	3,195	3,353	3,426	3,521	3,620	3,710	3,806	3,907	4,002	4,069

Fuente: elaboración propia con base en datos de la OECD, 2012

OBJETIVOS ESPECIFICOS

- 1.-Reducir la pobreza en el Campo.
- 2.-Crear empleo e ingreso en el Campo.
- 3.-Aumentar la productividad, valor agregado y rentabilidad económica de los productos del campo.
- 4.-Ampliar el mercado interno del sector

OBJETIVOS ESPECIFICOS

5.-Aumentar la producción de maíz, trigo, frijol, arroz, soya, sorgo, leche, carne de bovino, porcino y ave con el propósito de reducir en 50% el volumen que se importa de esos productos alimentarios básicos.

6.-Aumentar la producción y el volumen exportado de jitomate, aguacate, chile verde, café cereza, sandia, pepino, cebolla y limón en más del 9%.

7.-Lograr que México tenga una balanza comercial internacional equilibrada

OBJETIVOS ESPECIFICOS

8.-Mitigar el alza de precios de los alimentos básicos a causa del desabasto y especulación.

9.-Mejorar los índices de eficiencia y conservación de agua y tierra en las actividades productivas del Sector Agroalimentario para que sean sustentables

**ELEMENTOS FUNDAMENTALES
DE POLITICA
AGROALIMENTARIA PARA LA
SEGURIDAD ALIMENTARIA
NACIONAL**

A) Condiciones necesarias para alcanzar la Seguridad alimentaria

B) Principios Estratégicos para la seguridad alimentaria

C) Instrumentos de Política Pública para la Seguridad Alimentaria

**A) Condiciones necesarias
para alcanzar la Seguridad
alimentaria**

A) Condiciones necesarias para alcanzar la Seguridad alimentaria

1. Los alimentos son un Asunto de Seguridad Nacional. La crisis alimentaria en México está generando miseria e inestabilidad social en el campo y en los centros urbanos.

Por estas razones la producción, industrialización y distribución de alimentos es un tema de Seguridad Nacional.

A) Condiciones necesarias para alcanzar la Seguridad Alimentaria

2. Establecer un Pacto Social de todos los integrantes del Sistema Alimentario Nacional.

Se requiere que en la definición de políticas públicas, participen, además de los Poderes Ejecutivo y Legislativo, todos los agentes económicos, políticos y sociales que intervienen en las cadenas de valor alimentarias, lo que debe concluir en un Pacto Social para la Seguridad Alimentaria Nacional.

A) Condiciones necesarias para alcanzar la Seguridad alimentaria

3. Promulgar la Ley Seguridad Alimentaria Nacional.

4. Promulgar la Ley Reglamentaria de las modificaciones a los Art. 4^o y 27 Constitucionales

B) Principios Estratégicos

B) Principios Estratégicos

1. Establecer compatibilidad entre las Políticas Alimentaria y Macroeconómica del país. Esto es fundamental en virtud de que las decisiones de política macroeconómica; (políticas monetaria, fiscal e internacional), que se toman en el país, impactan en el sector alimentario con tal magnitud que muchas veces una medida de política macroeconómica tiene mayores consecuencias, para bien o para mal, que todo el paquete completo de políticas específicas para el sector alimentario.

B) Principios Estratégicos

2. Equiparar a la Política Alimentaria Nacional con la de los países que son nuestros socios comerciales. La política alimentaria de nuestros socios comerciales se caracteriza por tener esquemas de alta protección y subsidios, hasta dos veces mayor que en México, por lo que es urgente superar esta situación inequitativa para los productores mexicanos.

B) Principios Estratégicos

3. Integrar en una Secretaría todos los programas y recursos destinados al sector alimentario siendo, además, la responsable del abasto nacional.

Otra alternativa es el restablecimiento del Gabinete Agropecuario, que debe ser presidido por el Presidente de la República.

B) Principios estratégicos

4. El elemento operativo central de la Política Pública Alimentaria debe ser la cadena de valor.

Todos los apoyos deben crearse y ser proporcionados en forma integral en función de la cadena de valor.

Además, definir las cadenas de valor prioritarias que fortalezcan la Seguridad Alimentaria (Alimentos básicos). y

Definir las cadenas de valor prioritarias que impulsen una balanza comercial equilibrada

B) Principios estratégicos

5. La Política Pública Alimentaria debe aplicarse en forma diferenciada para cada tipo de productor o agente económico, así como para cada región.

En la presente propuesta los productores se clasifican en tres categorías: empresas familiares, empresas en transición y las grandes empresas comerciales.

B) Principios estratégicos

6. Incorporar la sustentabilidad en las actividades de las cadenas de valor alimentarias.

Debe impulsarse una cultura ecológica entre los agentes económicos que participan en las cadenas de valor alimentarias y promover el uso de tecnologías ambientalmente amigables.

También, debe reducirse el uso de pesticidas y la emisión de gases efecto invernadero.

C) Instrumentos de política pública para la seguridad alimentaria

C) Instrumentos de política pública para la seguridad alimentaria

1. Fortalecer las organizaciones económicas a nivel inter e intra-eslabones de las cadenas de valor alimentarias.

Facilitar la participación de las organizaciones económicas en el diseño de las políticas públicas, agrupadas por cadena de valor alimentaria.

Propiciar alianzas estratégicas entre organizaciones de diferentes niveles que les permitan fusionar las etapas de producción, industrialización y

C) Instrumentos de política pública para la seguridad alimentaria

2. Integrar un sistema nacional de investigación, innovación, extensionismo, capacitación y asesoría para el sector alimentario.

Elaborar un plan rector que defina el rumbo que seguirán, de manera coordinada y corresponsable, las instituciones de investigación e instancias de extensionismo, a fin de reforzar la integración y productividad de las cadenas de valor agroalimentarias.

C) Instrumentos de política pública para la seguridad alimentaria

2. Integrar un sistema nacional de investigación, innovación, extensionismo, capacitación y asesoría para el sector alimentario.

Mantener un vínculo constante y pertinente entre los programas de investigación y educación con la realidad de los tres tipos de empresas alimentarias, considerando el contexto regional nacional e internacional.

C) Instrumentos de política pública para la seguridad alimentaria

2. Integrar un sistema nacional de investigación, innovación, extensionismo, capacitación y asesoría para el sector alimentario.

Integrar un sistema de extensionismo, capacitación y asesoría, conformado por una masa crítica de profesionales con altos niveles de conocimientos y capacidades tanto innovadoras como emprendedoras, actualizándose en forma permanente a través de la vinculación con instituciones de investigación y educación.

C) Instrumentos de política pública para la seguridad alimentaria

3. Promover la gestión sostenible del agua.

Diseñar un plan maestro de gestión de agua que integre una visión multidimensional de todos los aspectos vinculados con los aprovechamientos hidráulicos, su operación, uso eficiente, racional y equitativo, reciclaje y conservación.

Implementar programas crediticios y de apoyo para la rehabilitación, mantenimiento y mejora de la infraestructura hidráulica.

C) Instrumentos de política pública para la seguridad alimentaria

4. Modernizar la infraestructura básica y productiva del sector alimentario.

Para el sector rural, es imperiosa la construcción, mantenimiento y modernización de:

- Caminos rurales, vecinales, carreteras alimentadoras y puentes vehiculares.
- Electrificación.
- Infraestructura productiva y de transformación

C) Instrumentos de política pública para la seguridad alimentaria

5. Reactivar un sistema de financiamiento y de administración de riesgos para el sector alimentario.

Tener un Banco de Desarrollo con esquemas de financiamiento sencillos y apropiados a la naturaleza de la actividad productiva, facilitando a las organizaciones económicas la creación de fondos de garantía que les permita disponer del capital requerido en los diversos eslabones de las cadenas de valor alimentarias.

C) Instrumentos de política pública para la seguridad alimentaria

5. Reactivar un sistema de financiamiento y de administración de riesgos para el sector alimentario.

Contribuir a la creación y consolidación de sistemas de aseguramiento pertenecientes a las organizaciones económicas, como parte de un esquema de funcionamiento de las cadenas de valor alimentarias.

C) Instrumentos de política pública para la seguridad alimentaria

6. Consolidar un sistema de sanidad, inocuidad, normalización y calidad alimentaria.

Controlar y erradicar plagas y enfermedades; reducir y eliminar los riesgos de contaminación en la producción, procesamiento y empaque de alimentos para consumo humano.

Consolidar el sistema de certificación de origen de los alimentos y su rastreabilidad.

Conservar a ultranza los estatus fito-zoosanitario que ha logrado el país.

C) Instrumentos de política pública para la seguridad alimentaria

7. Modernizar la comercialización de alimentos y fomentar la creación de mercados regionales y nacionales.

Agilizar los procedimientos aduaneros, puertos y sistemas multimodales

Modernizar empaques y envases de alimentos, para facilitar su movilización y almacenamiento.

Fortalecer los mercados locales y tianguis tradicionales, estableciendo estándares y certificación de higiene, presentación y calidad.

C) Instrumentos de política pública para la seguridad alimentaria

8. Fortalecer el sistema de estadística e información alimentaria.

Proporcionar información estadística y georeferenciada de alimentos, mercados, recursos naturales, tecnología, servicios técnicos, industrial y de servicios, en forma actualizada, confiable, accesible y oportuna a todos los agentes económicos, con el fin de apoyar su toma de decisiones y contribuir a la integración de las cadenas de valor alimentarias.

C) Instrumentos de política pública para la seguridad alimentaria

9. Conformar un sistema de apoyos para la adquisición de insumos para la producción y comercialización.

Facilitar la adquisición de insumos, maquinaria y equipo de tecnología apropiada a las condiciones económicas y potenciales de desarrollo de las organizaciones económicas, con el fin de aplicar tecnologías de producción intensiva, manejo poscosecha, almacenamiento, transformación y transporte de alimentos.

C) Instrumentos de política pública para la seguridad alimentaria

10. Garantizar un ingreso objetivo a los productores.

Dar certidumbre en la comercialización y en un ingreso objetivo para los alimentos básicos, que asegure su rentabilidad a mediano plazo, empleando mecanismos como la agricultura y ganadería por contrato.

C) Instrumentos de política pública para la seguridad alimentaria

11. Tomar medidas para mejorar la eficiencia y eficacia de los apoyos al Sector Agroalimentario.

La política alimentaria debe enmarcarse en planes concretos de mediano y largo plazo, cuya manifestación inmediata deben ser los presupuestos multianuales garantizados. Tanto la planeación como el periodo del presupuesto multianual deben ser mayores al periodo presidencial.

METAS DE MEDIANO PLAZO

PRODUCTOS BÁSICOS (volúmenes)

Año base: 2012

(millones de toneladas)

Producto	Producción	Importación	Consumo
Maíz	21.614	10.64	31.575
Trigo	3.477	4.383	6.610
Frijol	1.040	0.220	1.21
Arroz	0.261	0.874	1.1350
Sorgo	6.550	1.930	8.480
Soya	0.260	4.250	4.510
Bovino	1.791	0.224	1.864
Porcino	1.194	0.830	2.024
Ave	2.945	0.593	3.530
Leche	11.046	2.049	13.095
Totales	50.179	25.993	73.958

Metas 2018

(millones de toneladas)

Producto	Producción	Aumento producción (%)	Importación	Consumo
Maíz	30.812	43%	4.398	35.210
Trigo	4.624	33%	2.746	7.370
Frijol	1.425	37%	-0.115	1.310
Arroz	0.743	185%	0.557	1.300
Sorgo	9.041	38%	1.789	10.830
Soya	0.403	55%	3.997	4.400
Bovino	2.775	55%	-0.535	2.240
Porcino	1.477	24%	0.673	2.150
Ave	3.462	18%	0.568	4.030
Leche	12.742	15%	1.830	14.163
Totales	67.505	35%	15.908	83.003

Blog:
manuelvillaiassa.blogspot.mx

Libro

**¿QUE HACEMOS CON EL CAMPO
MEXICANO?. Ed. Mundi Prensa. 2011**